

מדינת ישראל
משרד החינוך
המינהל לחינוך התיישבותי ועליית הנוער

החלטת ועדת המכרזים מספר 204/2019
תכ"מ 3/9 נספח 9

תאריך הדיון/ עריכת הפרוטוקול: 04 בנובמבר 2019

פרוט תקצוב הנושא: סעיף תקציבי מס' 20450517

הנושא הובא לדיון ע"י/ באחריות: ממונה נעל"ה

הנושא: אישור פרסום מכרז להפעלת תוכנית מינהלת נעל"ה לשנה"ל תש"פ

רקע:

תכנית נעל"ה (נוער עולה לפני ההורים) מעוגנת בהחלטות הממשלה ועניינה בחינוכם במוסדות המינהל של תלמידים מחו"ל הבאים ארצה לבדם, בכיתות ט"ו-י"ב, בכל זרמי החינוך ע"פ בחירת ההורים, ולומדים במערכת החינוך הישראלית במטרה להוציא תעודת בגרות ולאחר סיום הלימודים גיוס לצבא והשתלבות בחברה הישראלית.

התכנית פועלת כבר 25 שנה והביאה עד היום ארצה כ- 17,000 תלמידים ותלמידות אשר מרביתם נשארו בארץ לאחר סיום התוכנית וכיום נמצאים בכל שכבות החברה הישראלית..

בעת הקמת התכנית (תשנ"ג – 1992) הופקדה הפעלתה בידי האגודה לקידום החינוך שהקימה מינהלת מיוחדת למשימה זו, בתוך האגודה לקידום החינוך שהינה עמותה הפעילה בתחום החינוך.

הפעלת תכנית נעל"ה הועמדה עד היום בארבעה מכרזים, באחד מהם זכתה האגודה לקידום החינוך ושלושה אחרים בוטלו מנימוקים שונים (האחרון ב- 2016). מזה כ- 15 שנים האגודה פועלת בפטור ממכרז.

המינהל הגדיר את פעילות המינהלת ומפקח על פעילותה באמצעות המפקחת גב' עליזה שרייר (הח"מ), ואלו תחומי הפעילות: איתור מועמדים בחו"ל, מיון המועמדים בשפות אם, השמתם במקומות חינוך, ליווי חינוכי ופסיכולוגי בשפות אם, פעילות חינוכית בחופשות הארוכות (כשהתלמידים הישראלים מבלים עם משפחותיהם), הכנת תלמידי י"ב לכניסה לחברה הישראלית וליווי הבוגרים עד תום שירותם הסדיר.

בשנת 2007 נקבע מודל הפעילות עם החברה על פי תפוקות ותעריפים בכתב כמויות המתוכנן בתחילת כל שנת לימודים ומתעדכן לקראת סיומה ע"פ הביצוע במסגרת שנקבעה. המינהל משלם לאגודה ע"פ דוח תפוקתי חודשי שמאושר על המפקחת האחראית במינהל על התחום.

ביום 24.05.2016 אישרה ועדת הפטור של החשב הכללי את הארכת ההתקשרות עם האגודה לקידום החינוך לצורך הפעלה מינהלת נעל"ה לתקופה מיום 01.09.2016 ועד ליום 31.08.2017 בהיקף התקשרות כולל של 10,000,000 ₪.

ביום 23 ספט 2017 דנה ועדת המכרזים בהארכת ההתקשרות עם האגודה לקידום החינוך כספק יחיד והחליטה כי בטרם החלטה סופית בנושא יש לפרסם RFI על מנת לבחון קיומם של מציעים פוטנציאליים להפעלת מינהלת נעל"ה.

ביום 27 דצמבר 2017 החליטה ועדת הפטור המרכזית במשרד האוצר על הארכת ההתקשרות עם מינהלת נעל"ה עד ליום 28 פברואר 2018 ובתנאי שיפורסם RFI שיבדוק קיומם האפשרי של ספקים נוספים להפעלת מינהלת נעל"ה.

בהתאם להחלטת ועדת הפטור המרכזית מיום 27 דצמבר 2017 – פורסם RFI להפעלת מינהלת נעל"ה ביום

25 ינואר 2018. לפרסום זה התקבלה הצעה אחת של רשת החינוך "עתידי". בחינת הצעת רשת "עתידי" מעלה כי לרשת הבנה של מהות הפרוייקט והיקפו והרשת מציעה דרכי הפעלה למינהלת נעל"ה כנדרש.

ועדת המכרזים החליטה ביום 22 פברואר 2018 החליטה לפרסם מכרז פומבי לנושא בהקדם האפשרי.

ביום 11 מרץ 2018 אישרה ועדת הפטור המרכזית את הארכת ההתקשרות עם האגודה לקידום החינוך לתקופה של 18 חודשים נוספים כאשר במהלך תקופה זו היה על המינהל לבחור זוכה במסגרת מכרז סגור ולבצע חפיפה בין המציע הזוכה למפעיל הנוכחי.

מדינת ישראל
משרד החינוך
המינהל לחינוך התיישבותי ועליית הנוער

המינהל פעל במהלך תקופה זו לפרסם מכרז בהתאם להחלטה.

בתאריך 16.7.18 נתקבלה במשרדינו בקשה ממר אברהם דובדבני, יו"ר ההסתדרות הציונית העולמית להפעלת תכנית נעלי"ה על ידי ההסתדרות הציונית העולמית וזאת בטענה כי הפעלת מינהלת נעלי"ה יכולה להיכלל במסגרת כלל הפעולות של ההסתדרות הציונית העולמית בגינן ניתן להתקשר עימה בפטור ממכרז.

(מצ"ב פנית ההסתדרות הציונית בנושא).

בתאריך 17.9.18 התקבל מכתב נוסף (מצ"ב) בו ההסתדרות הציונית העולמית מציינת כי הם בחנו את הנושא והם מוכנים לבצע את תכנית נעלה ושהם יכולים לעמוד בכל הדרישות מאחר והם מטפלים בעליה לארץ ובחוו"ל ופעילות נעלה מוכרת להם לעומק.

בעקבות מכתב זה התקבלה פניה משפטית של האגודה לקידום החינוך, המבקשת לעצור את ניסיון ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית בטענה ל"פגיעה אנושה ומיותרת במינהלת נעלי"ה וכי קיימת עדיפות למכרז פומבי על פני התקשרות בפטור ולכן על המינהל למכרז את ההליך (מצ"ב המכתב). דברים אלו גרמו לעיכוב משמעותי בהוצאת המכרז.

המינהל לחינוך התיישבותי סיים את הכנת מסמכי המכרז אשר אמור להתפרסם במהלך חודש ספטמבר 2019.

מבקשים להאריך את תקופת ההתקשרות מול האגודה לקידום החינוך בשנה"ל נוספת לצורך הפעלת מינהלת נעלי"ה על מנת לסיים את הליכי המכרז וביצוע חפיפה בהתאם לזוכה שיקבע במסגרת מכרז זה.

תיאור הבקשה:

מבקשים את אישור הוועדה לפרסם מכרז להפעלת תוכנית מינהלת נעלי"ה לשנה"ל תש"פ

תקופת התקשרות: 5 שנים

היקף כספי: בגובה מכסימאלי של עד 13,000,000 ₪ לשנה

החלטת הועדה:

הועדה מאשרת את תנאי הסף הבאים למכרז להפעלת מינהלת נעלי"ה:

דרישות סף מהמזיע:

- (1) על המזיע להיות גוף משפטי מאוגד, הרשום ברשם רשמי או גוף סטטוטורי.
- (2) על המזיע להיות מלכ"ר.
- (3) על המזיע להיות מנהל ספרי חשבונות כחוק.
- (4) אם המזיע הינו עמותה או חברה לתועלת הציבור או חברה ממשלתית עליו להיות בעל אישור תקף לניהול תקין, מטעם רשם העמותות או רשם החברות או רשם ההקדשים, לשנה השוטפת.
- (5) על המזיע להיות ללא הרשעות, בעבירות לפי חוק עובדים זרים, תשנ"א-1991 ולפי חוק שכר מינימום, תשמ"ז-1987.
- (6) על המזיע לעמוד בדרישות החוק להעסקת עובדים עם מוגבלות, בהתאם לחוק עסקאות גופים ציבוריים (תיקון מס' 10 והוראת שעה) התשע"ו 2016 ולחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח 1998.
- (7) על המזיע להיות בעל ניסיון של לפחות שלוש שנים, מתוך חמש השנים האחרונות, בביצוע פרויקטים, הכוללים: איתור, מיון והבאה, מחוו"ל לישראל, של לפחות 200 בני נוער, בגילאי ט' – יב', וזאת בכל שנה משנות הניסיון. או לחילופין על המזיע להיות בעל ניסיון של לפחות שלוש שנים מתוך חמש השנים האחרונות, בביצוע פרויקטים הכוללים: קליטה, ליווי חינוכי וליווי טיפולי, של לפחות 100 בני נוער, בגילאי ט'–י"ב, בכפרי נוער ובפנימיות בישראל, וזאת בכל שנה משנות הניסיון.
- (8) על המזיע להיות בעל איתנות פיננסית נאותה לשנים 2017-2018, בסטטוס "שטח אפור" או "הישרדות גבוהה" (כמפורט במכרז) וזאת על פי הדוח הכספי המבוקר לשנים 2017-2018.

מדינת ישראל
משרד החינוך
המינהל לחינוך התיישבותי ועליית הנוער
החלטת ועדת המכרזים מספר 204/2019

תאריך הדיון/ עריכת הפרוטוקול: 04 בנובמבר 2019

פרוט תקצוב הנושא: סעיף תקציבי מס' 20450517

הנושא הובא לדיון ע"י/ באחריות: ממונה נעל"ה

הנושא: אישור פרסום מכרז להפעלת תוכנית מינהלת נעל"ה לשנה"ל תש"פ

- (9) על המציע להיות בעל מחזור כספי מינימלי של 8,000,000 ש"ח לשנה, לא כולל מע"מ, בכל אחת מ- 3 השנים (2016-2018).
- (10) על המציע לצרף ערבות מציע - ערבות בנקאית, או ערבות חברת ביטוח (מרשימת החברות המצורפת למכרז), או הוראת הקיזוז (לגבי מוסדות להשכלה גבוהה המתוקצבים ע"י הות"ת), לקיום תנאי המכרז, ההצעה והחתימה על החוזה.
- נוסח הערבות או הוראת הקיזוז יהיה תואם במלואו לנוסח המצורף למכרז, בסך של 300,000 ₪, בתוקף עד לתאריך 3.3.2020.
- (10) על המציע לצרף ערבות מציע - ערבות בנקאית, או ערבות חברת ביטוח (מרשימת החברות המצורפת למכרז), או הוראת הקיזוז (לגבי מוסדות להשכלה גבוהה המתוקצבים ע"י הות"ת), לקיום תנאי המכרז, ההצעה והחתימה על החוזה.
- נוסח הערבות או הוראת הקיזוז יהיה תואם במלואו לנוסח המצורף למכרז, בסך של 300,000 ₪, בתוקף עד לתאריך 3.3.2020.

הועדה מאשרת פרסום מכרז פומבי להפעלת מינהלת נעל"ה ומבקשת להפקיד בתיבת המכרזים אומדן תקציבי למכרז זה. האומדן שנקבע יעמוד על סך של 15 מלש"ח לשנה.

הועדה מבהירה כי המכרז הינו מכרז דו שלבי ולכן במועד פתיחת התיבה יש לפתוח אך ורק את המעטפות בהן מסמכי תנאי הסף. המעטפות המכילות את הצעות המחיר ישארו סגורות ויועברו לשמירה בכספת.

הועדה ממנה צוות משנה לבחינת איכות ההצעות שיכלול את העובדים העובדים הבאים:

הגב' עליזה שרייר
מר עידו דוידזון
מר אילן עובדיה
לצוות יצורף מר שמעון אלמן – יועץ למכרז
תוצאות בדיקת האיכות יובאו לאישור ועדת המכרזים.

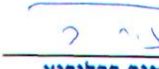
לאחר אישור תוצאות האיכות ע"י ועדת המכרזים יפתחו ההצעות המכילות את הצעות המחיר והועדה תשקלל ותדרג את ההצעות אשר עברו את ציון האיכות המינימאלי כפי שנקבע במסמכי המכרז.

מסמכים מצורפים: תיק מכרז


שרי שלזינגר
מנהלת אגף תקציבים
חברת ועדה


בני אלחילו
מנהל אגף בטחון
חבר ועדה


יונית פרידלנדר
יועצת משפטית
חברת ועדה


ניר ברלוביץ
חשב המינהל
חבר ועדה


חיים ביטון
מנהל אגף א'
יו"ר הועדה